



Резолюция конференции «Экосистемный подход к гидроэнергетике: Перспективы имплементации в странах Восточного партнерства» г. Киев, 04.10.2019 г.

Итоговая резолюция, утверждена в Киеве, 04.10.2019

Участники конференции, принимая во внимание состояние рек в странах Восточного партнерства и осознавая вклад гидроэнергетики в их деградацию, считают необходимым заявить следующее:

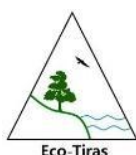
Констатируем:

1. Гидроэнергетика в странах Восточного партнерства в настоящее время является важной частью национальных энергосистем и играет ведущую роль в обеспечении энергетической безопасности стран. Гидроэнергетика имеет определенные преимущества среди которых:

- генерация электроэнергии без ископаемого топлива, отсутствие загрязнения воздуха продуктами сгорания и выбросов углерода при работе ГЭС;
- использование внутренних возобновляемых источников энергии и отсутствие зависимости от импорта ископаемого топлива;
- гибкость режима выработки электроэнергии и возможность покрытия пиковых нагрузок в энергосистеме.

2. Реки, на которых построены каскады ГЭС, еще в советский период (такие как Днепр, Днестр, Кура, Раздан, Воротан) претерпели практически необратимую деградацию экосистем, и их восстановление уже почти невозможно без ликвидации плотин.

3. Современное строительство гидро- и гидроаккумулирующих электростанций (ГЭС и ГАЭС) и планы развития гидроэнергетики не проходят надлежащих экологических оценок воздействия, а их реализация приведет к усилению отрицательного воздействия на окружающую среду и деградации экосистем. Существующие практики проведения



«This project is being implemented with the financial support of the European Union. Its contents are the sole responsibility of National Ecological Centre of Ukraine and partners and do not necessarily reflect the views of the European Union».

стратегической экологической оценки (СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в основном сосредоточены на воздействиях на отдельные виды живых организмов в пределах небольших ареалов и не обеспечивают объективной оценки воздействия на окружающую среду в разрезе влияния на экосистемы в целом.

В проектах по смягчению последствий изменения климата гидроэнергетика рассматривается как источник энергии, не имеющий выбросов парниковых газов, в то время, как на климатическую систему воздействие осуществляется не только при работе ГЭС и эксплуатации водохранилищ, а также при производстве оборудования, строительстве сооружений, эксплуатации и снятии с эксплуатации ГЭС. Это приводит к ошибочному мнению, что гидроэнергетика не имеет отрицательного воздействия на климат.

4. В странах Восточного партнерства отсутствует нормативно-правовая и методическая база для применения экосистемного подхода при оценке воздействия на окружающую среду гидроэнергетических планов, программ и проектов. Экосистемные услуги рек остаются вне внимания, а их экономическая ценность не оценивается и не учитывается, что приводит к игнорированию их утраты при реализации гидроэнергетических проектов, а также к необоснованным представлениям об относительной дешевизне производимой гидроэлектростанциями электроэнергии.

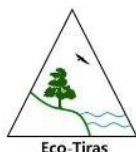
5. Применение экосистемного подхода – идентификация и оценка экосистем и их услуг, предотвращение их изменений и потерь вследствие воздействия объектов гидроэнергетики – является инструментом перехода к сбалансированной гидроэнергетике.

6. Современное состояние развития альтернативных источников энергии, новые возможности накопления избыточной энергии, производимой возобновляемыми источниками энергии, и возможности ее использования в качестве маневровых мощностей для покрытия пиковых нагрузок, свидетельствуют о существовании альтернативных решений энергообеспечения помимо гидроэнергетических проектов.

Учитывая вышеизложенное, призываем:

1. Правительства стран Восточного партнерства:

- в качестве Сторон Конвенции о биоразнообразии, разработать нормативно-правовые базы для внедрения экосистемного подхода в процедуры СЭО и ОВД, в частности для гидроэнергетических планов, программ и проектов;
- в правила оценки воздействия ГЭС на окружающую среду внедрить методику



«This project is being implemented with the financial support of the European Union. Its contents are the sole responsibility of National Ecological Centre of Ukraine and partners and do not necessarily reflect the views of the European Union».

оценки воздействия «полного цикла» (full cycle) для оценки влияния на климат;

- ускорить внедрение интегрированного управления водными ресурсами с учетом потребностей всех водопользователей и необходимости максимально возможного сохранения экосистем и экосистемных услуг;
- запретить строительство гидротехнических сооружений, в том числе плотин, на руслах свободно текущих рек (естественных водотоках), как препятствующих свободному, естественному течению, и создать открытый каталог рек, на которых запрещено строительство каких-либо гидроэнергетических сооружений;
- отказаться от экономических стимулов (зеленые тарифы, специальные налоги и т.п.) для стимулирования создания объектов гидроэнергетики;
- обеспечить применение экосистемного подхода на водно-бассейновом уровне для управления трансграничными речными бассейнами с взаимным признанием потерь экосистемных услуг и их компенсации, внедрением принципа «загрязнитель платит», целевым использованием компенсационных средств, адаптацией существующих производств к требованиям экосистемного подхода с учетом интересов всех пользователей экосистемных услуг;
- способствовать распространению и применению опыта трансграничного сотрудничества Украины и Молдовы в бассейне Днестра на другие бассейны рек стран Восточного партнерства.

2. Профильным министерствам стран Восточного партнерства:

- обеспечить разработку методической базы, включая экономическую составляющую, для введения экосистемного подхода в процедуры СЭО и ОВОС для гидроэнергетических планов, программ и проектов и в планы управления речными бассейнами с учетом европейского опыта (<https://biodiversity.europa.eu/maes>);
- способствовать системному изучению экосистем для более полного учета оказываемых экосистемных услуг и с целью их восстановления и сохранения, а также обеспечить подготовку соответствующих специалистов;
- способствовать проведению научных исследований в сфере экосистемного подхода к гидроэнергетике и управлению водными ресурсами в целом, а также интеграции таких исследований с европейскими, в частности, путем применения современных методов исследований гидрологического цикла отдельных территорий с использованием лизиметров, что открывает новые возможности в управлении речными бассейнами;

- проводить мониторинг состояния речных экосистем как в зонах влияния объектов гидроэнергетики, так и бассейнах рек;
- внедрять лучшие практики восстановления экосистем;
- законодательно внедрить правила нормирования водопользования ГЭС по «остаточному принципу», то есть с указанием только режима экологического попуска в русле реки, соблюдение которого автоматизировать;
- провести широкую образовательную программу среди населения на местном, национальном и международном уровнях относительно ценностей экосистем и стоимости экосистемных услуг рек, экономических и социальных последствий от их потерь.

3. Европейский Союз:

- способствовать реформированию сферы управления водными ресурсами в странах Восточного партнерства, внедрению интегрированного управления по водно-бассейновому принципу;
- содействовать внедрению экосистемного подхода в гидроэнергетический сектор, поддерживать научные и образовательные программы связанные с экосистемными услугами речных и соприкасающихся с ними экосистем;
- способствовать общественному контролю за развитием гидроэнергетики в странах Восточного партнерства и усилению влияния общественности на проевропейские изменения в этой сфере;
- содействовать поиску разумных компромиссов в дальнейшем развитии гидроэнергетики для сохранения существующих и восстановления нарушенных экосистем.



**Ecosystem approach
to hydropower:**
facilitating the implementation of
European requirements to
development of hydropower sector in
states of Eastern Europe Partnership

